

**Uchwała Nr 19/II/2012  
Rady Gminy Trąbki Wielkie  
z dnia 28 lutego 2012 roku**

**w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Trąbki Wielkie**

Na podstawie art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego (tj. Dz.U. z 2000 r., Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

**Rada Gminy Trąbki Wielkie  
uchwala, co następuje:**

**§ 1.**

Rada Gminy Trąbki Wielkie po rozpatrzeniu skargi Gminnego Zrzeszenia Ludowe Zespoły Sportowe w Trąbkach Wielkich z dnia 1 lutego 2012 r. na bezczynność Wójta Gminy Trąbki Wielkie w związku z wnioskiem m.in. Skarżącego o powołanie Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego uznaje skargę za bezzasadną.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY  
*[Signature]*  
Józef Sroka

## Uzasadnienie

Do Rady Gminy Trąbki Wielkie w dniu 2 lutego 2012 roku wpłynęła skarga Gminnego Zrzeszenia Ludowe Zespoły Sportowe w Trąbkach Wielkich na bezczynność Wójta Gminy Trąbki Wielkie w związku wnioskiem m.in. Skarżącego o powołanie Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego.

Zgodnie z przepisem art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta jest rada gminy. Również z przepisów art. 18 ust.1 i 4 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że rada gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych. Funkcję tę wykonuje komisja rewizyjna rady gminy. W tym stanie rzeczy Komisja Rewizyjna Rady Gminy Trąbki Wielkie podjęła czynności kontrolne mające na celu wyjaśnienie przedmiotowej sprawy. Komisja dokonała wnikliwej analizy postępowania Wójta Gminy w zakresie objętym wyżej wskazanym pismem.

Prawo składania skarg w interesie publicznym, własnym lub innej osoby za jej zgodą do organów władzy publicznej w związku z wykonywanymi przez nie zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej każdemu gwarantuje art. 63 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. z 1997 r. nr 78, poz. 483 z późn. zm.). Według art. 227 k.p.a., przedmiotem skargi mogą być zwłaszcza sprawy zaniedbania lub nienależytego wykonywania zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszanie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Katalog ten ma jednak charakter otwarty. Jak czytamy w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z 1 grudnia 1998 r., sygn. akt III SA 1636/97, „skarga, o której mowa w art. 227 k.p.a., jest odformalizowanym środkiem obrony i ochrony różnych interesów jednostki, które nie dają podstaw do żądania wszczęcia postępowania administracyjnego albo też nie mogą stanowić podstawy powództwa lub wniosku zmierzającego do wszczęcia postępowania sądowego. Skargi tego rodzaju są załatwione w samodzielnym jednoinstancyjnym postępowaniu uproszczonym, kończącym się czynnością materialno-techniczną zawiadomienia”.


Stosownie do przepisu art. 41e ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jednolity: Dz. U. 2010 r., Nr 234 poz. 1536 ze zm.) Radę Gminną może utworzyć organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego na wniosek organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3, prowadzących działalność odpowiednio na terenie gminy. Oznacza to, że zgodnie z wolą ustawodawcy funkcjonowanie w Gminie Rady Gminnej Działalności Pożytku Publicznego nie ma charakteru obligatoryjnego. Jej powołanie stanowi uprawnienie, a nie obowiązek Wójta Gminy, który w tym

zakresie nie jest związany wnioskiem.

Również powołana przez Skarżącą uchwała Rady Gminy Trąbki Wielkie numer 17/IV/2010 z dnia 29 grudnia 2012 roku nie przewidywała obowiązku powołania takiej Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego. Na marginesie można jedynie wskazać, iż nawet gdyby uchwała Rady przewidywała obowiązek powołania Rady Działalności Pożytku Publicznego przez Wójta Gminy to uchwała ta dotknięta byłaby wadą powodującą jej nieważność. Zgodnie bowiem z wolą ustawodawcy, organem upoważnionym do podejmowania decyzji o powołaniu rady pożytku publicznego jest organ wykonawczy, który może utworzyć Radę Pożytku Publicznego na mocy art. 41e ust. 2 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na wniosek organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy. Oznacza to, że powołanie Gminnej Rady Pożytku Publicznego jest uzależnione od woli Wójta Gminy i Rada nie ma w tym zakresie żadnych kompetencji ani decyzyjnych, ani opiniodawczych (Zob. rozstrzygnięcie Nadzorcze Wojewody Dolnośląskiego z dnia 26 listopada 2010 r. NK.II.AL4.0911-47/10, LexPolonica nr 2456982, Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego 2010.230.3847)

Wreszcie zarzuty skargi nie znajdują uzasadnienia na gruncie przepisów k.p.a.. Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz sam kodeks postępowania administracyjnego nie przewidują prowadzenia postępowania administracyjnego zakończonego następnie wydaniem decyzji w sprawie powołania bądź też odmowy Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego. Działanie Wójta w tym zakresie ma charakter normatywny, a nie indywidualno-konkretny. W orzecznictwie podkreśla się m.in., że zbliżone do rozpoznawanego zagadnienia „*Akty założenia, przekształcenia lub likwidacji szkół i tym podobnych placówek publicznych nie są decyzjami administracyjnymi w rozumieniu przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego, lecz aktami organizacyjnymi o charakterze ogólnym*” (postanowienie NSA z 8 maja 1992 r., I SA 541/92, LexPolonica nr 297324 - ONSA 1992, nr 3-4, poz. 87; zob. także tezę pierwszą postanowienia NSA OZ we Wrocławiu z 28 października 1983 r., SA/Wr 625/83, LexPolonica nr 297391 - ONSA 1983, nr 2, poz. 94). Tym samym nie można uznać, że w przedmiotowej sprawie mamy do czynienia ze sprawą administracyjną (*a contrario* art. 1 k.p.a.), do załatwienia której stosuje się przepisy art. 35 – 38 k.p.a.

Skargę należało zatem uznać za bezzasadną.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY  
  
Józef Sroka