

6648 Wm

UCHWAŁA Nr 273/g285/ F/IV/11
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 16 grudnia 2011r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Trąbki Wielkie na lata: 2012 –2026

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z póź. zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Józef Orłowski - przewodniczący
2. Małgorzata Kopowicz - członek
3. Łucjan Długosz - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Trąbki Wielkie na lata: 2012 – 2026 z niżej wymienionymi uwagami.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2011r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zarządzenie Nr 109/2011 Wójta Gminy Trąbki Wielkie z dnia 15 listopada 2011r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały budżetowej gminy na rok 2012 oraz projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2012 - 2026.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226 i 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych za wyjątkiem:

- w projekcie uchwały nie wykazano w kolumnie 2.1.2.1 wydatków bieżących na obsługę długu z tytułu odsetek i dyskonta, w wyniku czego wyliczony wskaźnik zadłużenia gminy został zaniżony,
- nie wykazano w poz. 1.1.1, 1.2.2, 2.1.1..2, 2.2.1 kwot dochodów i wydatków związanych z finansowaniem zadań z udziałem środków pochodzących z budżetu UE,
- nie wskazano w kolumnie 5.3.1. źródeł pokrycia deficytu.

Jednocześnie zwraca się uwagę na wysoki poziom zadłużenia Gminy w latach 2012-2013 (po uwzględnieniu wyłączeń).

Ponadto Skład Orzekający stwierdził, że wielkości zaplanowanych wydatków bieżących w poszczególnych latach nie przekraczają sumy dochodów

bieżących, planowanej nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych i wolnych środków. Wobec powyższego została zachowana relacja określona w art. 242 wyżej przywołanej ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki w latach: 2012- 2013 kształtuje się następująco:

- w 2012 roku – 66,10% zaplanowanych na ten rok dochodów budżetu, w tym 6,72% z tytułu zobowiązań dotyczących umów z podmiotami dysponującymi środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej,
- w 2013 roku – 58,60% zaplanowanych na ten rok dochodów budżetu.

W związku z powyższym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki w powyższym okresie nie przekracza kwoty określonej w art. 170 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 241, poz. 2104 z późn. zm.), w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.), który stanowi, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych w tym roku dochodów, z zastrzeżeniem postanowień art. 170 ust. 3 ustawy.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej biorąc pod uwagę ciężące na Gminie Trąbki Wielkie zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych obligacji komunalnych, po uzyskaniu w latach 2012-2013 zaplanowanych przychodów z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 6.123.451,67 zł, Skład Orzekający stwierdził, że łączna kwota spłat rat kredytów, pożyczek oraz wykupu obligacji komunalnych wraz z należnym oprocentowaniem, w okresie spłaty wyżej wskazanych zobowiązań wynosi:

- w 2012 roku – 6,40% planowanych na ten rok dochodów budżetu,
- w 2013 roku – 5,18% planowanych na ten rok dochodów budżetu.

Zostaną zatem zachowane wskaźniki określone w art. 169 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, który stanowi, że łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów, pożyczek, wykupu obligacji komunalnych wraz z należnym oprocentowaniem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

W 2014 roku kwota spłat wyżej wymienionych zobowiązań z powyższych tytułów została zaplanowana w wysokości 3,79% planowanych na ten rok dochodów budżetu, przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat w wysokości 10,94% planowanych na ten rok dochodów. W dalszych latach objętych prognozą kwota spłat nie przekracza dopuszczalnych górnych wysokości.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający analizując objaśnienia przyjętych dochodów uznaje je za realnie uzasadnione. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej ujęto główne źródła dochodów, uwzględniając tendencje kształtowania się ich wielkości w oparciu o Wieloletni Plan Finansowy Państwa, kwot subwencji oraz dotacji celowych ujętych w projekcie ustawy budżetowej na 2012r. Z uwagi na fakt, że dochody i wydatki budżetu objęte wieloletnią prognozą finansową w kolejnych latach kształtują się na poziomie zbliżonym do poziomu w roku poprzedzającym dany rok budżetowy, Skład Orzekający stwierdza, że proponowana prognoza jest możliwa do realizacji.

Wielkości zaplanowanych rozchodów w poszczególnych latach wynikają z harmonogramu spłat dotychczas zaciągniętych zobowiązań oraz możliwości finansowych jednostki w latach 2012- 2026.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.



PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

Janusz Orłowski
Janusz Orłowski